



# 乐昌市北乡镇国土空间总体规划 (2021—2035年) (草案公示)

乐昌市自然资源局  
北乡镇人民政府  
2024年2月



# 目录

01 总则

02 目标定位

03 国土空间开发保护格局

04 重要控制线落实

05 历史文化保护与利用

06 乡村振兴与村庄建设

07 国土综合整治与生态修复

08 公共服务体系建设完善

09 基础设施支撑完善

10 规划实施保障

### 01 总则

#### 编制背景

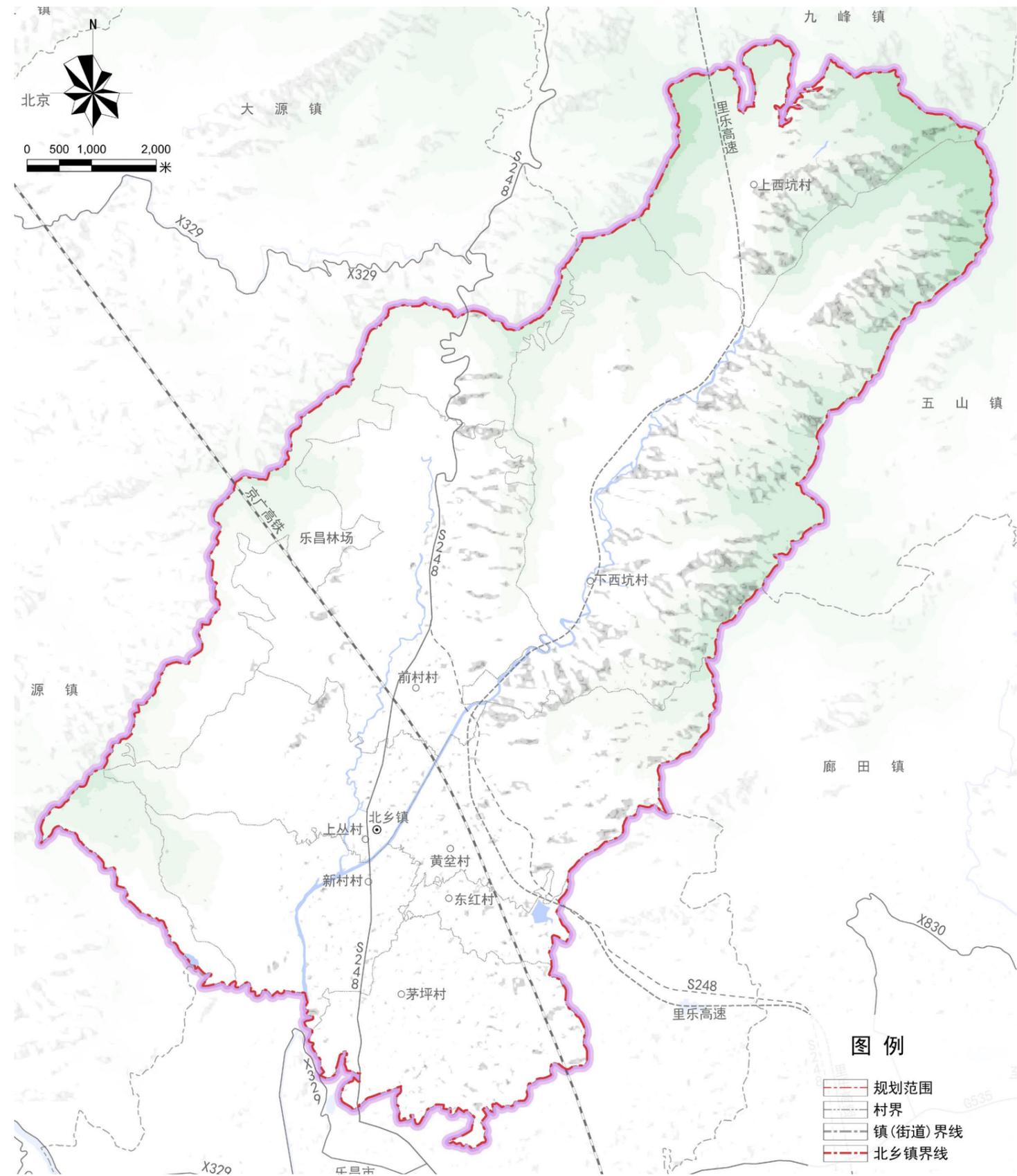
以镇级国土空间规划编制实施助力“百县千镇万村高质量发展工程”

#### 规划范围

规划范围包含**北乡镇镇域范围**，包括北乡镇全部行政村及辖区内的乐昌林场，面积**110.40平方公里**，即黄坳村、东红村、前村村、上丛村、新村村、茅坪村、上西坑村、下西坑村等8个村庄及北乡镇内的乐昌林场。

#### 规划期限

本规划基期为2020年，期限为2021年至2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。



## 02 目标定位

### 发展定位

以**马蹄、香芋、兰花为特色的全国“一村一品”示范村镇**，广东省“百县千镇万村高质量发展工程”**典型镇**，**农文商旅融合发展**的精品农业小镇。

### 目标愿景

到2025年，优化北乡镇国土空间开发保护格局，逐步建立高质量发展产业体系，为乡村振兴战略和“百县千镇万村高质量发展工程”的深入实施、高质量推进宜居宜业和美乡村建设提供空间保障。

到2035年，全面形成“一核一轴五区”的国土空间开发保护格局，支撑北乡镇打造全国“一村一品”示范村镇、广东省“百县千镇万村高质量发展工程”典型镇。

到2050年，形成绿色生态、城乡和谐、高效开发、美丽宜居的国土空间格局，全面融入粤港澳大湾区发展格局，实现社会保障、公共服务、人居环境等的全面提升。

### 发展规模

规划至2035年，全镇常住人口1.1万人，城镇化率约达到30%，城镇人口达到0.33万人；镇区人均城镇建设用地控制在120平方米/人以内。

### 03 国土空间总体开发保护格局

立足北乡自然资源禀赋，坚持区域协调、城乡融合，明确生态、农业、历史文化等保护类要素的空间范围和城乡、产业、交通等发展类要素整体布局，**构建“一核一轴五区”镇域国土空间开发保护总体格局。**

#### 一核

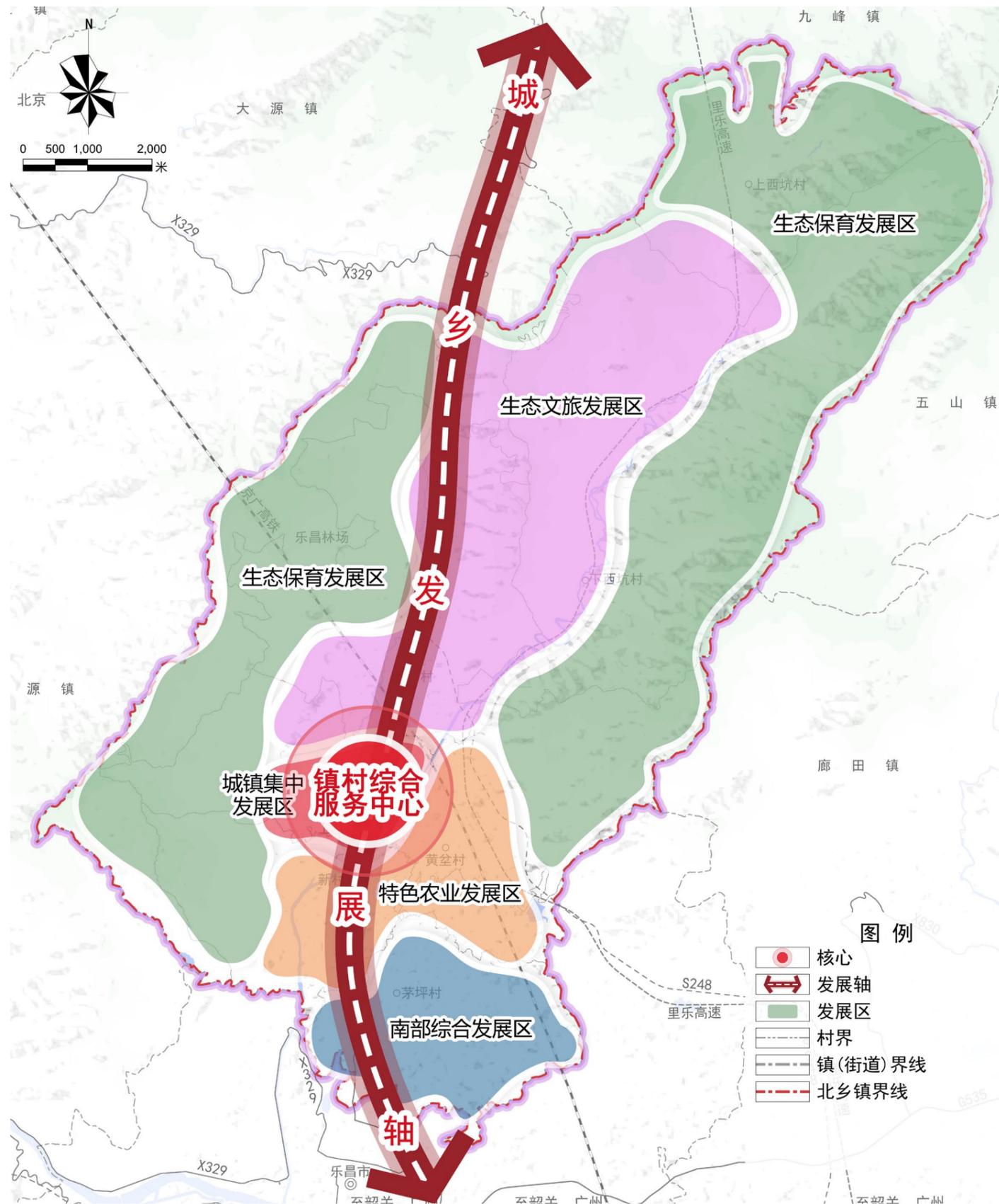
城镇综合服务中心，即以北乡镇区为主体的镇区综合服务中心。

#### 一轴

依托省道S248，向北联动九峰、两江等北部各镇，向南对接乐昌中心城区，串联镇域各功能区，形成一条带动城乡产业发展和城乡建设空间有序集中的发展轴线。

#### 五区

包括城镇集中发展区、南部综合发展区、特色农业种植区、生态文旅发展区、生态保育发展区。



### 04 重要控制线落实

#### 落实耕地和永久基本农田保护任务

- 落实划定耕地保护目标2.0412万亩，划定永久基本农田面积1.9556万亩，主要分布在镇域的南部。

#### 落实生态保护红线管控

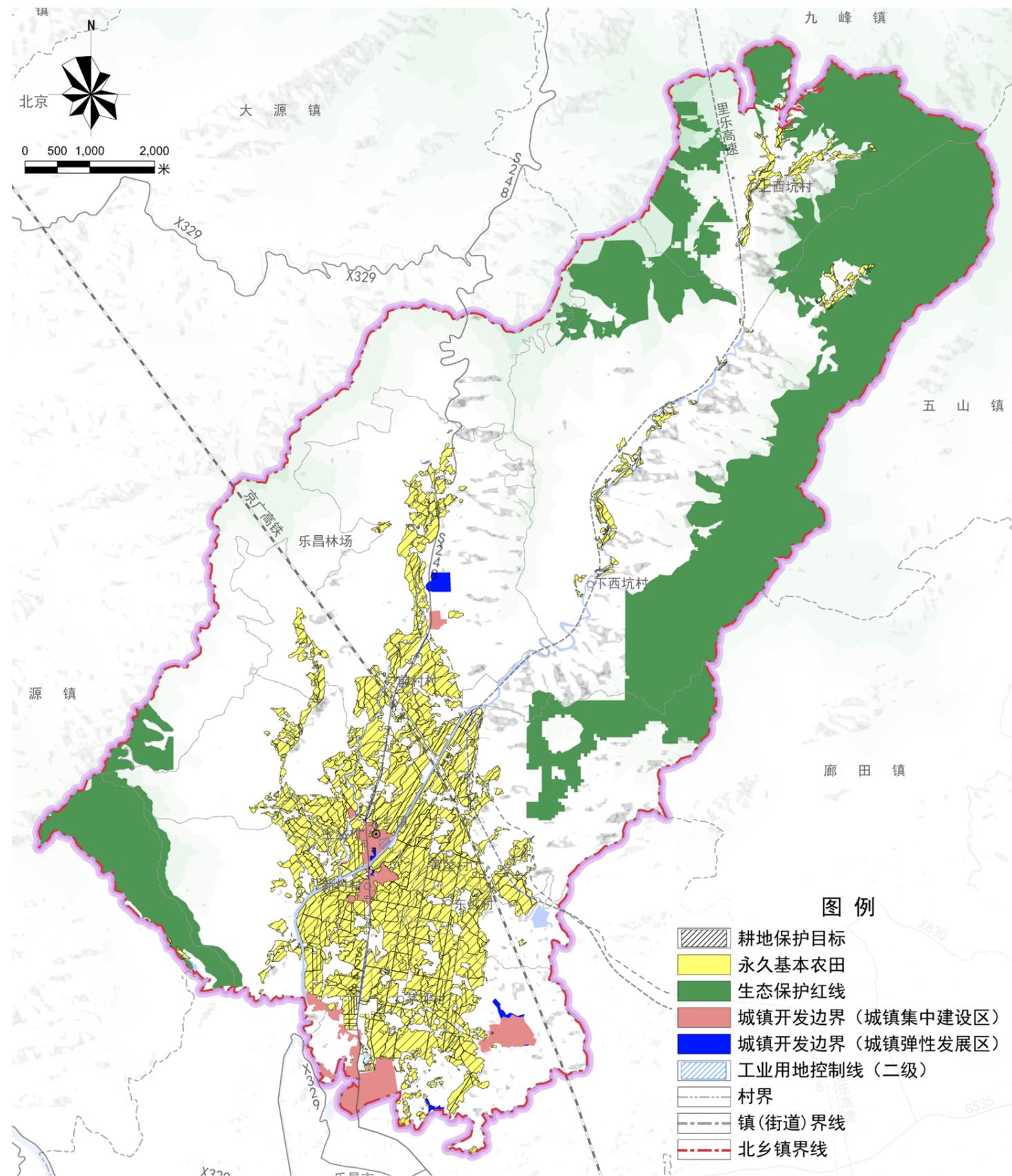
- 落实划定陆域生态保护红线26.04平方公里，主要分布在镇域西北部。

#### 合理优化城镇开发边界

- 落实乐昌市国土空间总体规划分解至北乡镇城镇开发边界规模的基础上，根据省自然资源厅文件支持，北乡镇补充划设城镇开发边界弹性发展区13.01公顷。到2035年，北乡镇城镇开发边界面积控制在149.72公顷内。

#### 落实工业用地控制线

- 落实乐昌市国土空间总体规划分解至北乡镇的工业用地控制线，划定工业用地控制线3.21公顷，均为二级工业用地控制线。



### 05 历史文化保护与利用

#### 不可移动文物的保护

保护北乡镇现有**市县级文物保护单位1处**；**尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物6处**。

#### 古树名木的保护

保护镇域内**12株古树名木**，其中二级古树5株，三级古树7株。

#### 古驿道的保护

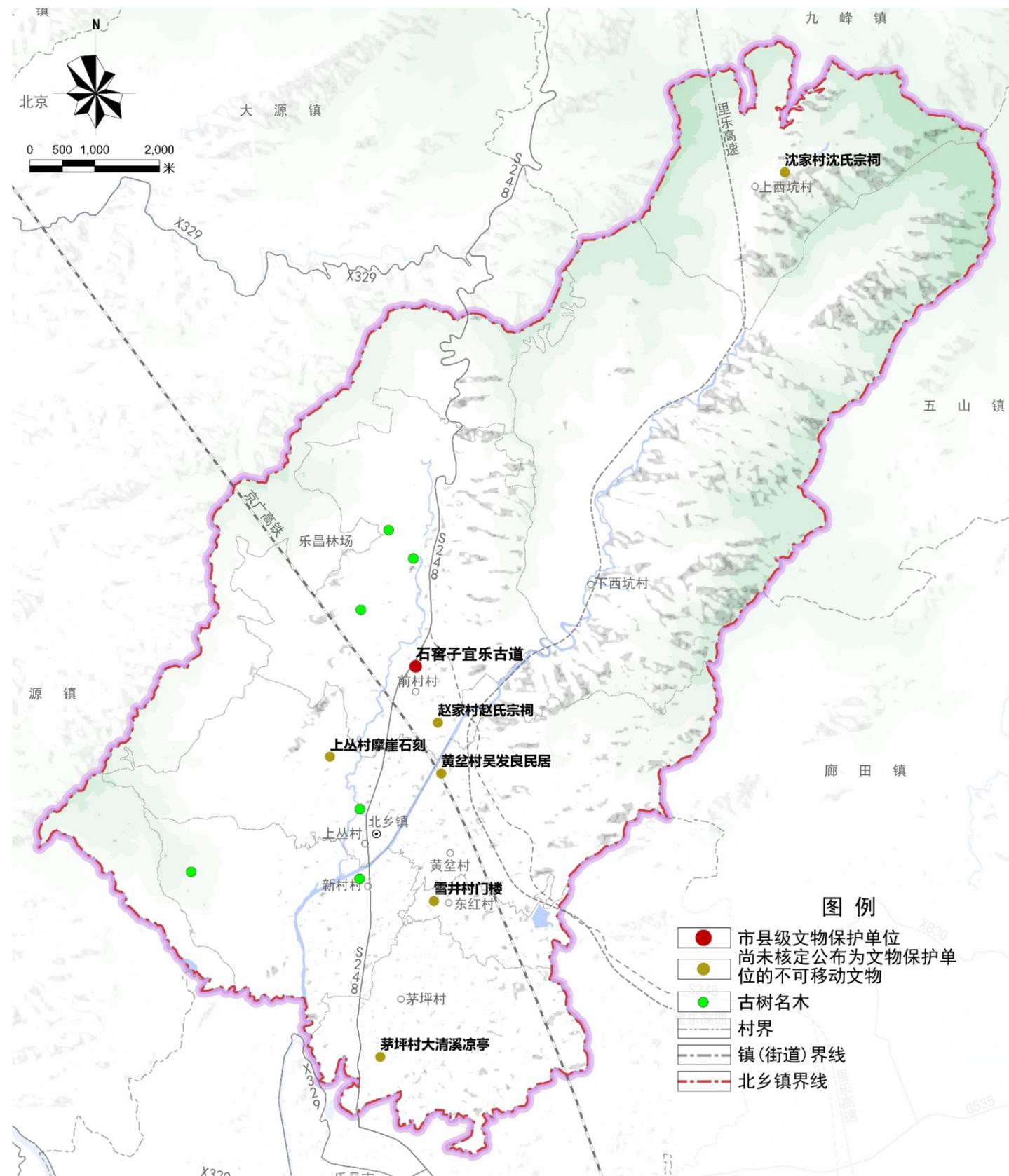
保护并修复镇域内**西京古道乐昌段**。

#### 历史文化资源活化利用

将**上西坑——红军长征途经宿营地旧址、中共湘南特委党支部活动遗址**等红色革命遗址保护利用与乡村建设结合、与文旅融合，打造红色旅游线路。

以**石窖子宜乐古道遗迹**及历史典故为主线打造线性历史文化游径。

结合人文和资源点，积极举办南粤古驿道红色徒步、定向、航空飞行、自行车等系列赛事和活动，探索“文体旅”融合发展。



### 06 乡村振兴与村庄建设

#### 农村宅基地空间保障

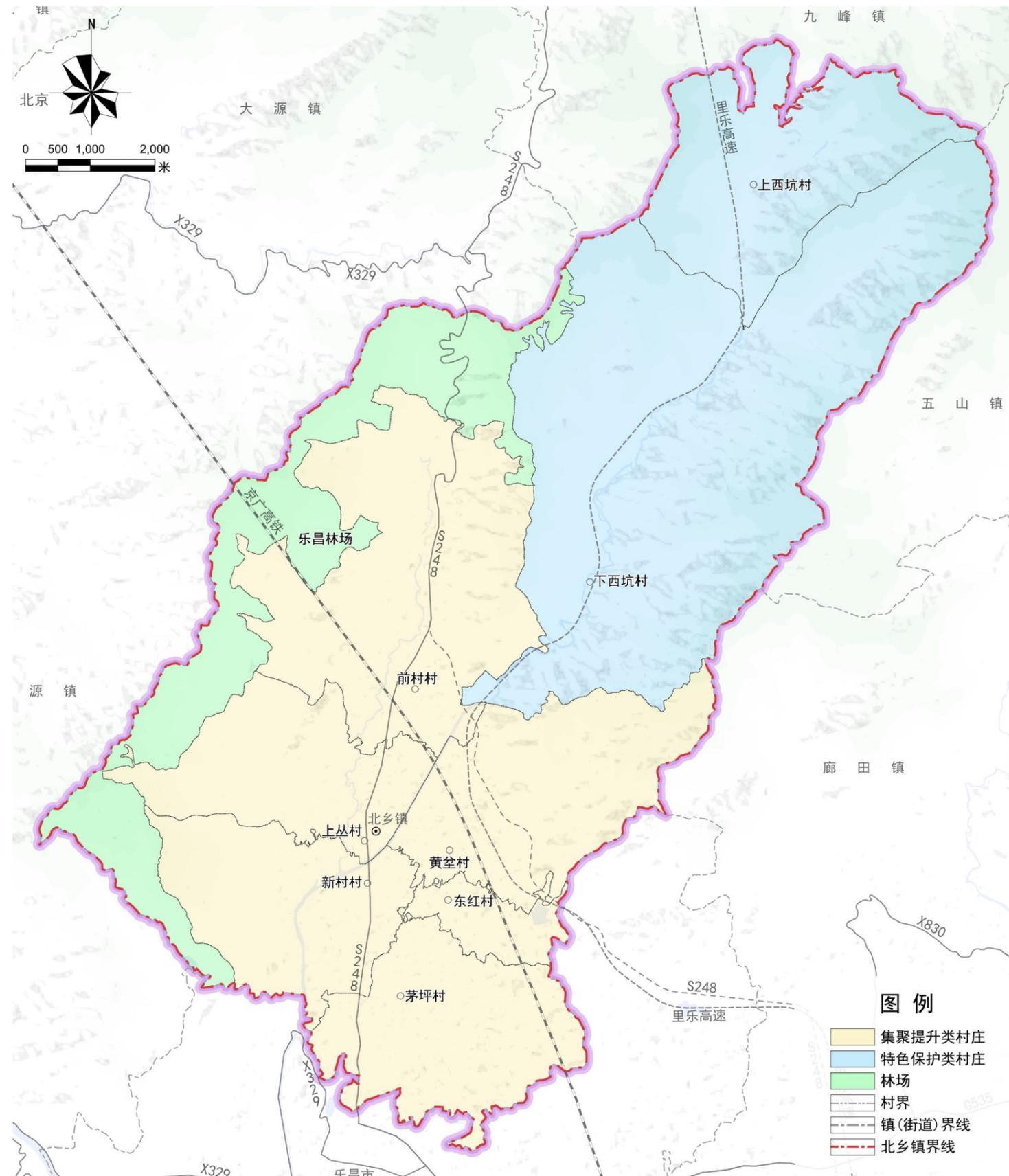
落实“**一户一宅**”要求，保障合理性分户需求，村庄用地范围要为农村村民住宅建设用地预留空间。优先利用村内空闲地。

#### 落实生态保护红线管控

据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，以行政村为单位，分类推进乡村振兴。**规划黄坳村、东红村、前村村、上丛村、新村村、茅坪村为集聚提升类村庄**，重点引导人口、产业、资源等要素集聚发展，促进人口与产业有序集聚提升；**上西坑村、下西坑瑶族村为特色保护类村庄**，重点保护历史文化特色明显、自然资源丰富的村落选址格局、景观环境和自然风貌。

#### 保障村庄发展用地

**预留不超过5%新增建设用地规模**，专项保障乡村新产业新业态发展、农民住房建设、民生工程等需求。



### 07

## 国土综合整治与生态修复



### 自然生态系统修复治理

加强河湖水系生态修复，强化水资源空间保护，营造绿色生态水系；推进森林生态系统保育与修复，推进生态公益林工程；强调退化土地防治与修复，实施土壤污染治理，加强土壤环境管理，持续推进土壤污染风险管控和修复。



### 农用地整备

以提升耕地整体质量与产能、解决耕地空间布局无序化为重点，统筹推进永久基本农田集中连片整治和高标准农田、垦造水田等重点工程建设，开展耕地开垦、质量提升和水田改造等农用地综合整治。



### 建设用地整备

通过乡村建设整治，整合、盘活建设用地空间，以低效用地再开发、土地增减挂钩腾挪拓展连片生产生活发展空间，实施“土地整治+空间资源盘活”模式，助力打造宜居宜业镇村样板。



### 存量用地处置和盘活

通优化城乡建设用地结构。统筹城乡建设要求，促进城乡公共资源合理配置，推动城乡建设用地结构优化。将土地综合整治、拆旧复垦、增减挂钩、宅基地改革试点工作有效联动，分区分类引导农村建设用地减量化，盘活空置废弃宅基地、空心村等农村低效建设用地。



### 统筹推进“三旧”改造

通过“三旧”改造提升旧城镇、旧厂房、旧村庄等片区，释放低效的用地空间，提高土地使用效率，完善老旧城镇公共服务配套设施，优化人居环境，完善多样化住房与公共服务供应，推动城市空间形态优化与功能转变。

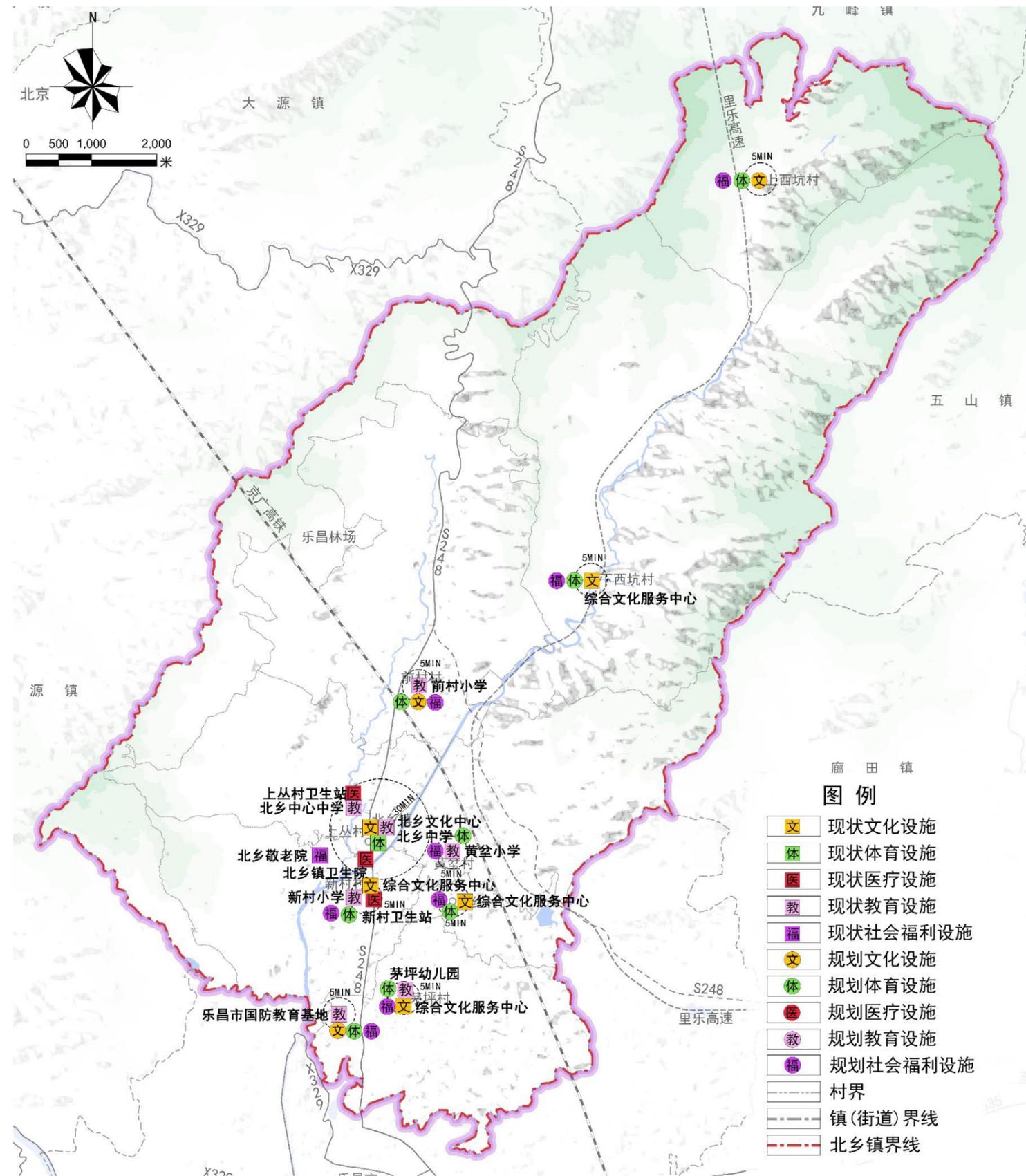
### 08 建设完善公共服务体系

#### 构建“镇村”两级城乡生活圈

按照“宜居、宜业、宜游、宜学、宜养”的总体要求，以高质量实现中小学、综合医院、体育活动中心、文化活动中心、养老院等公共服务设施的人口均等化为目标，结合城镇体系布局、人口需求以及15分钟社区生活圈建设要求，划定“镇级生活圈-村级生活圈”两级城乡生活圈。差异化配置公共服务设施。

社区生活圈配套指引表

类型	镇级生活圈	村级生活圈
文化设施	镇街文化活动中心、文化活动室、风度书房	文化活动室、农家书屋
教育设施	初中、小学、幼儿园	小学教学点、村幼儿园
体育设施	社区体育综合体、社区体育公园、大型多功能运动场地、中型多功能运动场地和室内综合健身康体场地	综合性文化服务中心、健身广场
医疗设施	镇卫生院	村卫生站
社会福利设施	敬老院、老年活动室、老年人日间照料中心、公益性殡葬设施、综合养老服务中心	居家养老服务站、老年活动室、公益性殡葬设施



09 完善基础设施支撑

### 构筑综合交通体系

#### 构建高效快捷的城镇道路网

- 以京广高铁、里乐高速公路（谋划研究）为快速通道，结合**省道S248（双线）**主干公路形成“四纵”的镇域路网结构。在主要镇区范围内，结合省道S248、乡道614、乡道615形成“两横一纵”主干道路网体系结构。

#### 构建便捷高效“四好农村路”

- 推进农村道路升级改造，实施农村公路硬底化工程、安全生命防护工程、乡镇至行政村公路“单改双”工程，解决城乡居民出行“最后一公里”。

#### 科学合理布局停车设施

- 停车设施供应以建筑配建为主（不低于85%），公共停车场为辅的供给原则。精准控制乡镇农村地区，村村配建公共停车场，镇区停车难地段增设公共停车场，优化停车管理，解决乱停乱放的停车问题。

### 构筑韧性基础设施体系

#### 给水规划

- 建成“**节水优先、安全优质、服务高效**”的供水系统，实现水资源合理利用。

#### 能源规划

- 以“统筹规划，合理布局，科学选址，近远结合”为原则，逐级搭建完善多源稳定的能源结构。

#### 通信规划

- 建设高速共享的信息基础设施，全面部署新一代通信网络基础设施建设，建成5G+千兆光网的“双千兆”城市。

#### 环卫设施规划

- 至2035年，生活垃圾无害化处理率达到**100%**，生活垃圾密闭化运输率达到**98%**。

#### 综合防灾规划

- 落实综合防灾减灾目标与设防标准，明确防灾设施用地布局，提高北乡镇综合防灾水平。

## 10 规划实施保障

### 下层次规划传导

#### ◆ 完善规划传导体系：

完善“镇-村”两级规划指标传导，分类编制控制性详细规划、村庄规划及其它类型的详细规划。

#### ◆ 引导镇区详细规划编制：

详细规划应落实总体规划明确的规划约束性指标、刚性管控和指导性要求。

#### ◆ 推进实用性村庄规划编制：

根据不同类型村庄发展需要，积极有序推进实用性村庄规划编制。

### 实施计划

#### ◆ 制定专项行动计划与近期建设规划：

落实上层规划确定的重大项目清单，结合吴阳镇建设发展需求，制定专项行动计划，明确近期建设重点，制定近期建设规划。

#### ◆ 建立重大项目台账管理机制：

实行重大项目进展情况动态更新，精细化项目用地需求，实现对重大项目从“生成—规划—用地保障—建设”的全过程跟踪和管理。

#### ◆ 加强重大项目用地保障：

加强对国土空间规划目标任务的分解落实和实施，统筹安排各类重大平台、重点项目、重大工程建设计划。

### 规划实施评估

#### ◆ 构建信息化的评估监测预警系统：

以乐昌市国土空间基础信息系统为基础，对北乡镇的规划实施情况开展动态监测、定期评估和及时预警。

#### ◆ 建立规划管理评估机制：

将规划实施监测评估结果纳入领导干部绩效考核体系，将规划实施情况作为领导干部自然资源资产离任审计的重要组成部分，实行国土空间规划全周期管理。

#### ◆ 建立实施监督问责制度：

依法实施规划，强化执法监察。健全空间规划建设管理制度，以空间信息平台为依托，强化对规划全过程信息化监管。

# 2035 · 共绘蓝图

## 公示渠道

乐昌市人民政府网站：

<http://www.lechang.gov.cn>

乐昌市北乡镇人民政府网站：

<http://www.lechang.gov.cn/sglcbxzzf/gkmlpt/index#4818>

乐昌市自然资源局网站：

<http://www.lechang.gov.cn/sglczrzyj/gkmlpt/index>

## 公众意见提交途径1

电子邮箱：lcguihua@126.com

联系人及电话：易勋志（0751-5586997）、曾祥华（13927872037）

邮寄地址：乐昌市人民北路36号、乐昌市自然资源局国土空间规划股

## 公众意见提交途径2

电子邮箱：beixiangzhendzb@163.com

联系人及电话：张承轩（13542294045）

邮寄地址：乐昌市北乡镇府前15号、乐昌市北乡镇人民政府

反馈意见的有效时间：公示期内

请留下真实姓名、联系电话、联系方式，以便反馈意见采纳情况。

（电子邮件标题或信封封面请注明“乐昌市北乡镇国土空间总体规划意见建议”字样）

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与乐昌市自然资源局联系。